



ORIGINALE

Mod fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: DIREZIONE GENERALE/ARU

SERVIZIO: PROGRAMMAZIONE E AMMINISTRAZIONE GIURIDICA
RISORSE UMANE

ASSESSORATO: SINDACO

SG: 524 del 07/12/2022

DGC: 573 del 07/12/2022

Cod. allegati: L1009-009-01

Proposta di deliberazione prot. n° 13

del 07/12/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 495

OGGETTO: Costituzione del Fondo risorse decentrate anno 2022 e indirizzi per la ripartizione delle risorse.

Il giorno 07/12/2022, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Nove Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI :

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

LA GIUNTA, su proposta del Sindaco

Premesso che il 16/11/2022 è stato firmato il nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto Funzioni Locali relativo al triennio 2019/2021 che all'art. 79 detta le nuove regole per la costituzione del fondo risorse decentrate. A norma dell'ultimo comma, tuttavia, la nuova disciplina entra in vigore a partire dall'anno 2023 e dunque la costituzione del fondo per l'anno 2022 continua ad essere disciplinata dall'art. 67 del precedente CCNL 2016/2018;

visto l'allegato n. 1 in cui è riportato lo schema di costituzione del fondo per l'anno 2022 elaborato sulla scorta dell'articolo suddetto, riguardo al quale si specifica quanto segue:

tra le risorse stabili

- l'importo consolidato delle risorse decentrate 2017 riportato è quello rideterminato con la determinazione del Servizio Autonomo del Personale n. 02 del 19/11/2018;
- è stato calcolato l'importo della R.I.A. già riconosciuta ai dipendenti che sono cessati nell'anno 2021;

tra le risorse variabili

- le risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. a) e lett. c) sono state rilevate direttamente dagli stanziamenti presenti sul Bilancio di previsione 2022/2024 approvato con deliberazione C.C. n. 21 del 28/06/2022 e sono di competenza dei dirigenti di riferimento: la specifica degli importi totali indicati nell'allegato n. 1 è riportata nell'allegato n. 2;
- non sono stanziati incrementi di cui all'art. 67, comma 3, lett. i) che, per espressa disposizione contrattuale (art. 67, comma 6, ultimo periodo), ai fini del divieto di cui all'art. 243-bis del D.L. 267/2000 imposto agli enti in riequilibrio finanziario pluriennale (eliminazione delle risorse aggiuntive dai fondi delle risorse decentrate), equivale al riferimento all'art. 15, comma 5, del CCNL 1999;
- le economie del fondo delle risorse decentrate 2020 e 2021 che, ai sensi dell'art. 68, comma 1, ultimo periodo, del CCNL Funzioni locali del 21/05/2018, confluiscono quali risorse variabili *una tantum* nel fondo degli anni successivi, sono state certificate dal Collegio dei Revisori dei Conti nella seduta del 23/11/2022 (PG n. 0849303 del 23/11/2022) e applicate al Bilancio 2022/2024, annualità 2022, con determinazione del Ragioniere Generale K1029_051222_019 (richiesta con nota PG n. 0870252 del 30/11/2022);

preso atto che l'importo totale del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022 ammonta a complessivi €71.386.385,80;

richiamato l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75 che prevede che "*... al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando nel contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.*";

preso atto che, in controtendenza rispetto a quanto fino ad ora affermato (rif. nota n. 169507 del 20 giugno 2019), a partire dalla circolare emanata ai fini della compilazione del Conto Annuale 2019 (circolare n. 16 del 15/06/2020), la Ragioneria Generale dello Stato ha inteso uniformarsi alle diverse ma costanti indicazioni di varie sezioni regionali della Corte dei Conti in base alle quali il limite di cui sopra va rispettato per l'amministrazione nel suo complesso, in luogo che distintamente per le diverse categorie di personale che operano nell'amministrazione; nel contempo, nella medesima circolare si afferma la necessità di continuare a monitorare il limite 2016 di ciascuna categoria di personale al fine "*... di rendere verificabili ai destinatari istituzionali del Conto annuale gli spostamenti di risorse eventualmente disposti in forza della indicazione giurisprudenziale che esso deve essere rispettato per l'amministrazione nel suo complesso e non per le singole categorie di personale.*";

rilevato che, a partire dall'anno 2018, le risorse destinate al finanziamento delle posizioni organizzative sono corrisposte a carico dei bilanci degli enti e tuttavia il comma 7 dell'art. 67 del CCNL 2016/2018 prevede che la quantificazione del fondo delle risorse decentrate e delle risorse destinate agli incarichi di

IL SEGRETARIO GENERALE

posizione organizzativa debba avvenire complessivamente nel rispetto del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017;

vista la deliberazione G.C. n. 644 del 24/12/2019 con cui, a chiusura del procedimento aperto a seguito dell'ispezione condotta dall'Ispettorato Generale di Finanza Pubblica presso il Comune di Napoli nell'anno 2012, come comunicato dalla stessa Ragioneria Generale dello Stato con nota PG n. 653404 del 30/07/2019, si è proceduto alla rideterminazione del fondo delle risorse decentrate per il periodo 2007/2018; nella suddetta rideterminazione è stato rideterminato anche il valore del fondo per l'anno 2016 che, ai sensi dell'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, costituisce il limite per i fondi degli anni successivi e nel quale sono comprese anche le risorse per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di posizione organizzativa;

vista la deliberazione G.C. n. 657 del 31/12/2019 con cui, per le stesse motivazioni e per lo stesso periodo, è stata operata la medesima ricostituzione dei fondi per la retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza, dalla quale è possibile trarre anche il valore del fondo per l'anno 2016 che, ai sensi dell'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, costituisce il limite per i fondi degli anni successivi;

considerato che l'art. 14 del CCNL del 01/04/1999 ha quantificato in misura fissa le risorse destinate ordinariamente al pagamento del lavoro straordinario, prevedendo un importo non superiore a quello destinato allo stesso titolo nell'anno 1998; successivamente, a partire dal 31/12/1999, a tale limite è stata applicata una ulteriore riduzione *una tantum* del 3%;

considerato che ai fini della determinazione del limite di cui sopra (trattamento accessorio 2016) e del calcolo dell'accessorio dell'anno da porre a confronto, sono state utilizzate le seguenti specifiche:

con riguardo al fondo risorse decentrate

- tra le risorse stabili non sono asseggiate al limite di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017 le risorse stanziati ai sensi dell'art. 67, comma 2, lett. a) del CCNL 2016/2018: la deliberazione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 19 del 22/10/2018, prima, e l'art. 11, comma 1, lett. a) del D.L. 135/2018, poi, hanno sancito la non rilevanza degli aumenti disposti successivamente al decreto 75/2017 dalla contrattazione nazionale;
- per le medesime motivazioni non sono assoggettati al limite gli aumenti dei differenziali delle posizioni economiche che si determinano per effetto degli aumenti dovuti alla contrattazione negoziale: gli aumenti decorrenti dal 01/01/2018 sono valorizzati alla voce di cui all'art. 67, comma 2, lett. b) mentre gli aumenti decorrenti dal 01/01/2016 e quelli decorrenti dal 01/01/2017 – calcolati rispettivamente in € 98.068,10 e € 173.708,60 (rif. determinazione SAPE n. 02 del 19/11/2018) – sono inglobati nell'importo delle risorse decentrate stabili 2017 consolidate ai sensi dell'art. 67, comma 1, del CCNL 2016/2018;
- sono esclusi dalla verifica del limite, inoltre, gli incentivi per le funzioni tecniche ex art. 113 del d.lgs. 50/2016 (deliberazione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 6/2018) e le risorse per compensare le prestazioni professionali dell'Avvocatura comunale (deliberazione delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti n. 51/2011), nonché le somme non spese del fondo degli anni precedenti;

con riguardo al fondo dello straordinario

- ai sensi dell'art. 39 del CCNL del 14/09/2000, non concorre al limite di cui all'art. 14 del CCNL del 01/04/1999, il lavoro straordinario prestato in occasione di consultazioni elettorali o referendarie e quello prestato per fronteggiare eventi straordinari imprevedibili e per calamità naturali;

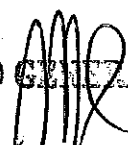
con riguardo al fondo della dirigenza

- anche nel fondo della dirigenza, come nel fondo delle risorse decentrate, sono escluse dalla verifica del limite le risorse per compensare le prestazioni dell'Avvocatura interna e le economie del fondo degli anni precedenti;

con riguardo all'accessorio del segretario generale

- sono prese in considerazione la retribuzione di posizione, l'indennità di *galleggiamento* e la retribuzione di risultato;

IL SEGRETARIO GENERALE



preso atto che il limite al trattamento accessorio, definito con riferimento all'annualità 2016, è così quantificato, sia complessivamente che in relazione alle singole componenti:

Anno	Totale risorse trattamento accessorio macrocategoria <i>Personale non dirigente: € 45.262.011,00</i>			Macrocategoria <i>Dirigenti</i>	Macrocategoria <i>Segretario</i>	Limite complessivo
	Fondo risorse decentrate	Risorse Posizioni organizzative	Risorse per straordinario	Fondo Dirigenza	Accessorio segretario comunale	
2016	€ 43.216.841,00		€ 2.045.170,00	€ 4.154.730,97	€ 93.072,75	€ 49.509.814,72

tenuto conto che l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 30/04/2019 prevede che *"Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."*

visto il decreto del Ministro per la pubblica amministrazione del 17/03/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, che rileva che *"... il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 1 del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro-capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio è inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018."* e la Circolare ministeriale n. 17102/110/1 del 08.06.2020 sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019 che aggiunge: *"Ciò significa che il predetto limite iniziale non è oggetto di riduzione in caso di cessazioni superiori alle assunzioni di personale a tempo indeterminato realizzatesi in vigenza del richiamato articolo 33 del D.L. 34/2019."*

vista, inoltre, la nota prot. 179877 del 01/09/2020 con cui la Ragioneria Generale dello Stato ha fornito istruzioni operative per calcolare l'adeguamento del limite del trattamento accessorio alla luce delle indicazioni dell'art. 33, comma 2, del DL n. 34/2019. Il fine della norma – che è quello di adeguare il limite del trattamento accessorio, con specifico riferimento ai fondi e alle risorse per le posizioni organizzative dell'anno 2016, in caso di assunzioni aggiuntive rispetto al personale in servizio alla data del 31/12/2018 per garantire l'invarianza del valore medio pro capite della retribuzione accessoria registrato nell'anno 2018 – si realizza attraverso i seguenti passaggi:

- calcolo del valore medio pro capite della retribuzione accessoria 2018 (VMP). Tale calcolo va effettuato una sola volta per ciascuna categoria di personale interessata e dunque sia per il personale dirigente che accede al fondo delle risorse per la retribuzione di posizione e di risultato, sia per il personale non dirigente, facendo riferimento all'ammontare complessivo del fondo delle risorse decentrate e delle risorse destinate alla retribuzione accessoria dei titolari di posizione organizzativa. I fondi sono da considerare al netto delle voci che non rilevano ai fini della verifica del limite, mentre i dipendenti da considerare in servizio al 31/12/2018 sono tutti quelli che hanno accesso al fondo e dunque sia quelli a tempo indeterminato, sia quelli a tempo determinato, opportunamente riparametrati qualora in part time;
- calcolo dell'eventuale incremento del personale in servizio nell'anno di riferimento (2022). L'eventuale adeguamento del limite del trattamento accessorio previsto dal citato art. 33 è finalizzato alle assunzioni di personale con contratto a tempo indeterminato e dunque è unicamente con riferimento a tale incremento che può essere innalzato il limite; in caso contrario, opera la salvaguardia del limite originario rappresentato dal valore dell'anno 2016, che perciò rimane immutato. Il personale in servizio nell'anno 2022 viene calcolato sulla base dei cedolini stipendiali erogati, metodologia che è già usata per la compilazione della tabella 12 del Conto Annuale;

dato atto che il valore medio pro capite relativo al fondo delle risorse decentrate 2018 a cui sono aggiunte le risorse per le posizioni organizzative è stato calcolato come segue nella deliberazione G.C. 471 del 23/12/2020 in occasione della costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 e rimane un dato costante e di riferimento per la costituzione dei fondi futuri:

A) Fondo risorse decentrate 2018 +	B) Dipendenti in	V.M.P. = A/B
------------------------------------	------------------	--------------

IL SEGRETARIO GENERALE

Risorse destinate alle P.O.	servizio al 31/12/2018	
€ 43.216.841,00	6.663,32	€ 6.485,78

tenuto conto che tra i dipendenti in servizio al 31/12/2018 come sopra individuati, i dipendenti con contratto a tempo indeterminato erano n. 6.312,83 (riparametrati) e che la consistenza del personale in servizio nell'anno 2022 (rif. nota AERU PG n. 885088/2022) è pari a n. 4.485,60 (sempre riparametrati) si accerta che nell'anno 2022 non c'è stato alcun incremento del personale in servizio che consenta l'incremento del limite 2016 che dunque rimane fissato a quello sopra determinato. Considerato che è evidente come il personale in servizio sia notevolmente diminuito e che il calcolo sul personale in servizio è fatto a fine anno e risulta quindi largamente attendibile, non si ritiene necessario effettuare una nuova verifica a consuntivo. La medesima verifica andrà fatta nell'atto di costituzione del fondo delle risorse per la retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza;

preso atto che con l'accordo decentrato 2018, sottoscritto il 19/12/2018, rappresentata la necessità dell'Ente di incrementare di € 300.000,00 le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, le parti hanno concordato a partire dall'anno 2019 la riduzione di pari importo del fondo delle risorse decentrate ai sensi dell'art. 7, comma 4, lett. u) del CCNL 2016/2018;

visto l'allegato n. 3, in cui è riportato l'avvenuta verifica riguardo al rispetto del limite ex art. 23, co. 2, del D.Lgs n. 75/2017 delle risorse relative al trattamento accessorio complessivamente considerato per la macrocategoria *personale non dirigente* (fondo risorse decentrate + fondo straordinario + risorse per le posizioni organizzative): l'importo complessivo di € 51.380.991,15 posto a confronto con il corrispondente importo dell'anno 2016, restituisce una decurtazione necessaria da applicare al fondo delle risorse decentrate 2022 di € 6.118.980,15;

dato atto che per l'anno 2022, con riguardo alle componenti di accessorio che sono assoggettate al tetto di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, nel prospetto che segue è riportato il totale del trattamento accessorio per la macrocategoria *personale non dirigente*, al netto delle componenti escluse, nonché l'ammontare delle risorse per l'accessorio 2022 del segretario generale: tutte le componenti sono uguali o inferiori ai corrispondenti importi dell'anno 2016 e tuttavia la verifica finale del rispetto del tetto complessivo 2016 è di necessità rinviata all'atto di costituzione del fondo della dirigenza:

Anno	Totale risorse trattamento accessorio macrocategoria <i>Personale non dirigente</i> : € 45.262.011,00			Macrocategoria <i>Dirigenti</i>	Macrocategoria <i>Segretario</i>	Importo complessivo
	Fondo risorse decentrate	Risorse Posizioni organizzative	Risorse per straordinario	Fondo Dirigenza	Accessorio segretario comunale	
2022	€ 40.415.591,00	€ 2.801.250,00	€ 2.045.170,00		€ 73.480,27	€ 45.338.052,85

considerato che con la sopra citata deliberazione G.C. n. 644 del 24/12/2019 sono state quantificate in € 120.164.169,62 le risorse complessivamente stanziare in eccesso nel periodo 2007/2018 e da recuperare a partire dall'anno 2019 e con la successiva deliberazione G.C. n. 471/2020 (atto di costituzione del fondo 2020) è stata stabilita l'adesione anche al rilievo n. 18 della relazione dell'Ispettorato della RGS (risorse da destinare solo alle alte professionalità) in conseguenza del quale l'importo da recuperare si è incrementato di ulteriori 2.887.939,60 per complessivi € 123.052.109,22 di cui:

- € 2.724.729,00 quale restante parte delle risorse stanziare in eccesso nel fondo dell'anno 2012 da recuperare secondo il piano decennale disposto nella deliberazione G.C. n. 515/2013 con una rata annua di € 681.182,25, fino all'anno 2022;
- € 120.327.380,22 quale importo da recuperare, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D.L. 16/2014, mediante graduale riassorbimento a carico delle risorse dei fondi degli anni dal 2019 a seguire: considerato l'ingente ammontare dell'importo e il conseguente impatto sulla gestione del salario accessorio, la quota da recuperare annualmente è stata fissata al 25% delle risorse destinate alla contrattazione integrativa (risorse stanziare al netto degli impieghi fissi) fino all'integrale recupero;

dato atto, altresì, che tenendo conto dei recuperi già operati all'atto della costituzione dei fondi 2019, 2020 e 2021 – rispettivamente pari a € 5.789.893,55 (€ 5.108.711,30 + € 681.182,25), a € 7.479.455,38 (€

IL SEGRETARIO GENERALE

6

6.798.273,13 + € 681.182,25) e a € 8.831.504,26 (€ 8.150.322,01 + € 681.182,25) – l'importo ancora da recuperare a partire dall'anno 2022 resta di € **100.951.256,03** complessivi;

vista la tabella che segue in cui, partendo dall'ammontare complessivo del fondo per l'anno 2022 di cui all'allegato 1, apportando le riduzioni previste dalla legge e dagli accordi decentrati sottoscritti in anni precedenti nonché sottraendo le risorse già assorbite dagli istituti fissi, sono determinate le risorse destinate alla contrattazione integrativa, al netto di quelle per compensi previsti da specifiche disposizioni di legge, di cui all'art. 67, comma 3 lett. c) e di quelle di cui all'art. 67, comma 3, lett. a), che sono erogate in base a una specifica regolamentazione; sulle risorse destinate alla contrattazione, si calcola la quota da recuperare per l'anno 2022, pari al 25% delle risorse stesse:

Descrizione	ANNO 2022
Totale Risorse decentrate	71.386.385,80
(-) Riduzione permanente ai sensi dell'art. 1, comma 456 della L. n. 147/2013	-5.061.915,58
(-) Riduzione ai sensi dell'art. 23, comma 2, d.lgs. 75/2017	-6.118.980,15
(-) Riduzione ai sensi dell'art. 7, comma 4, lett. u) del CCNL 2016/2018	-300.000,00
Totale	59.905.490,07
(-) Progressioni Economiche Orizzontali consolidate (già comprensivo dell'incremento dei differenziali prodotto dal nuovo CCNL 2016/2018)	-10.200.000,00
(-) Indennità di Comparto	-2.400.000,00
(-) Indennità personale educativo	-400.000,00
(-) Indennità ex art. 37, comma 4, CCNL 06/07/1995	-25.000,00
(-) Oneri a carico del fondo x 1° inquadramento NOP 31.03.1999	-25.000,00
Totale	46.855.490,07
(-) Risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge finalizzate a specifici trattamenti economici in favore del personale (art. 67, comma 3, lett. c)	-5.379.049,68
(-) Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 della L. 449/1997, tenuto conto dell'art. 15, co. 1, lett. d) del CCNL 1999 (art. 67, comma 3, lett. a)	-324.535,15
Totale risorse disponibili per la contrattazione	41.151.905,24
(-) Recupero ex art. 4, comma 1, D.L. 16/2014 (25% delle risorse disponibili per la contrattazione)	-10.287.976,31
(-) 10 ^a rata di recupero ex art. 40 co. 3-quinquies, d.lgs. 165/2001	-681.182,25
Totale risorse destinabili agli utilizzi ex art. 68, comma 2, CCNL 2016/2018 (escluse lett. g, h, i)	30.182.746,68

dato atto, infine, che a valle dei recuperi disposti con la presente deliberazione a carico del fondo 2022, risulta esaurito il debito di cui alla DGC n. 515/2013, mentre le risorse ancora da recuperare ai sensi della DGC n. 644/2019 e della DGC n. 471/2020 ammontano a € **89.982.097,47**; il recupero continuerà mediante graduale riassorbimento a carico delle risorse dei fondi degli anni a seguire, fino all'integrale recupero;

preso atto che, per tutto quanto sopra detto e al netto delle riduzioni e dei recuperi effettuati, le risorse decentrate disponibili nell'anno 2022, per gli utilizzi di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 68 CCNL 21.05.2018, ammontano a € **48.936.331,51** che si determinano come segue:

Descrizione	ANNO 2022
Totale Risorse decentrate ex art. 67 CCNL 2016/2018	71.386.385,80
(-) Riduzione permanente ai sensi dell'art. 1, comma 456 della L. n. 147/2013	-5.061.915,58
(-) Riduzione ai sensi dell'art. 23, comma 2, d.lgs. 75/2017	-6.118.980,15
(-) Riduzione ai sensi dell'art. 7, comma 4, lett. u) del CCNL 2016/2018	-300.000,00
(-) Recupero ex art. 4, comma 1, D.L. 16/2014 (25% delle risorse disponibili per la contrattazione)	-10.287.976,31
(-) 10 ^a rata di recupero ex art. 40 co. 3-quinquies, d.lgs. 165/2001	-681.182,25
Totale risorse destinabili agli utilizzi ex art. 68 CCNL 2016/2018	48.936.331,51

IL SEGRETARIO GENERALE

dato atto che nel Bilancio 2022/2024, approvato con deliberazione C.C. n. 021 del 28/06/2022, l'importo suddetto trova copertura per € **13.050.000,00** nello stanziamento presente sul capitolo 7935/2, per € **17.232.904,68** nello stanziamento presente sul capitolo 7935/3, per € **12.949.842,00** sul capitolo 7935/116, oltre oneri riflessi (7936/1 e 7936/116) e irap (7937/1 e 7937/115) e per € **5.703.584,83** – corrispondenti alle risorse – sugli specifici stanziamenti assegnati ai rispettivi dirigenti responsabili della spesa, i cui capitoli sono riportati per ciascuna voce nell'allegato n. 2;

preso atto che le risorse totali del fondo, così determinate, risultano allo stato attuale già assorbite non solo dagli istituti fissi, nella misura sopra quantificata, ma anche dagli istituti variabili che per effetto dell'art. 8, comma 7, del CCNL 2016/2018 (ultrattività degli accordi decentrati fino alla stipulazione del contratto successivo) hanno trovato conferma nell'accordo decentrato 2019/2021 con un assorbimento annuo di risorse quantificabile come segue:

Risorse fondo 2022 [al netto delle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. a) e lett. c)]	43.232.746,68
(-) Progressioni Economiche Orizzontali consolidate	-10.200.000,00
(-) Indennità di Comparto	-2.400.000,00
(-) Indennità personale educativo	-400.000,00
(-) Indennità ex art. 37, comma 4, CCNL 06/07/1995	-25.000,00
(-) Oneri x 1° inquadramento NOP 31.03.1999	-25.000,00
Risorse disponibili al netto del finanziamento degli istituti fissi (indisponibili)	30.182.746,68
(-) Indennità art. 70-quinquies co. 1 + Indennità art. 56-sexies	-1.600.000,00
(-) Indennità art. 70-quinquies co. 2	-100.000,00
(-) Rischio	-300.000,00
(-) Maggiorazione	-100.000,00
(-) Reperibilità	-290.000,00
(-) Maneggio Valori	-2.000,00
(-) Turnazione	-3.400.000,00
(-) Disagio	-600.000,00
(-) Indennità front office	-80.000,00
(-) Indennità servizio esterno	-850.000,00
(-) Incremento per effetto del CCNL 2019/2021	-350.000,00
Risorse disponibili al netto del finanziamento degli istituti variabili	22.510.746,68
<i>di cui</i>	
Risorse Fisse	9.560.904,68
Risorse Variabili	12.949.842,00

considerato che, in merito alla destinazione delle restanti risorse, l'Amministrazione è chiamata a fornire indirizzi ai fini della contrattazione decentrata;

ritenuto che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 3 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. da L1009_009_01 a L1009_009_03:

- Allegato 1 - FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2022;
- Allegato 2 - DETTAGLIO DELLE RISORSE VARIABILI 2022;
- Allegato 3 - VERIFICA AI SENSI DELL'ART. 23, CO. 2, DEL D.LGS 75/2017 DEL LIMITE RISORSE TRATTAMENTO ACCESSORIO 2022 - MACROCATEGORIA PERSONALE NON DIRIGENTE;

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Direttore Generale Dirigente sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso qui di seguito sottoscrive

IL SEGRETARIO GENERALE

Il Dirigente del Servizio
Programmazione e Amministrazione Giuridica

Risorse Umane
Giuseppina Silyi

Il Direttore Generale
Pasquale Granata

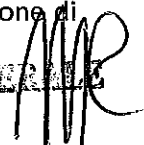


Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. prendere atto della costituzione del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022, che ammonta a complessivi **€ 48.936.331,51**;
2. dare atto che l'importo di cui al punto 1 consegue dalla quantificazione delle risorse ai sensi dell'art. 67 del CCNL 2016/2018 (allegato n. 1) considerato:
 - al netto delle riduzioni di cui all'art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013, di cui all'art. 23, comma 2, d.lgs. 75/2017 e di cui all'art. 7, comma 4, lett. u) del CCNL 2016/2018;
 - al netto dei recuperi disposti dalla deliberazione G.C. n. 515 del 04/07/2013 (10^a rata) e dalle deliberazione G.C. n. 644 del 24/12/2019 e n. 471 del 23/12/2020 (25% delle risorse disponibili per la contrattazione);
3. dare atto, altresì, che a valle dei recuperi disposti con la presente deliberazione, risulta esaurito il debito di cui alla DGC n. 515/2013, mentre le risorse ancora da recuperare ai sensi della DGC n. 644/2019 e della DGC n. 471/2020 ammontano a **€ 89.982.097,47**;
4. confermare che tra le risorse variabili non sono stanziati risorse aggiuntive di cui all'art. 67, comma 3, lett. i) del CCNL 21/05/2018 in quanto, a partire dall'anno 2013, avendo aderito alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale e avendo fatto richiesta dell'anticipazione al Fondo di Rotazione di cui all'art. 243-ter del D.L. 174/2012, giusta deliberazione C.C. n. 58 del 30/11/2012, al Comune di Napoli è imposta una generale riduzione delle spese di personale, da realizzare anche attraverso l'eliminazione di tali risorse, dai fondi accessori;
5. dare atto che, al netto delle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. a (pari a € 324.535,15) e lett. c (pari a € 5.379.049,68) che trovano finanziamento in specifici capitoli del bilancio (riportati nell'allegato 2), le risorse per il finanziamento del salario accessorio, pari a **€ 43.232.746,68** trovano copertura per **€ 13.050.000,00** nello stanziamento presente sul capitolo 7935/2, per **€ 17.232.904,68** nello stanziamento presente sul capitolo 7935/3 e per **€ 12.949.842,00** sul capitolo 7935/116, oltre oneri riflessi (7936/1 e 7936/116) e irap (7937/1 e 7937/115);
6. dare atto, altresì, che le suddette risorse risultano già assorbite dalle voci indisponibili che gravano sul fondo (istituti fissi) e dagli istituti variabili già erogati nelle more del nuovo accordo decentrato, per cui la parte pubblica e i soggetti sindacali – nelle apposite sedi - sono chiamati a dare destinazione alle restanti risorse pari a **€ 22.510.746,68** (di cui **€ 9.560.904,68** costituiscono risorse fisse ancora disponibili) in merito alla quale si esprimono i seguenti indirizzi:
 - considerato che l'art. 80, comma 4, del CCNL 2019/2021 prevede che la nuova disciplina di utilizzo delle risorse decentrate decorre dall'anno 2023, nelle more di un contratto decentrato con validità triennale 2023/2025, si ritiene opportuno un accordo sui criteri di ripartizione delle risorse di valenza annuale ai sensi dell'art. 8, comma 1, del CCNL 2016/2018;
 - considerata la residua disponibilità di risorse fisse, si dà mandato di verificare – con la precisa quantificazione dell'impegno di risorse necessarie – la possibilità di programmare per l'anno 2022 uno scatto di progressione economica orizzontale;
 - si dà mandato di valutare per l'anno 2022 e con effetto sugli anni successivi, la possibile riduzione delle risorse del fondo ai sensi dell'art. 7, comma 4, lett. u) – disposizione confermata dal nuovo contratto nazionale - al fine di assicurare l'osservanza del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 in presenza della volontà dell'ente di potenziare le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato dei nuovi incarichi di elevata qualificazione;

IL SEGRETARIO GENERALE



- si dà mandato di valutare per l'anno 2022 e con effetto sugli anni successivi, l'incremento dell'indennità per specifiche responsabilità fino al limite massimo previsto dal CCNL 2019/2021, anche prevedendone l'eventuale estensione alla categoria C;
 - destinare alla performance individuale e organizzativa una quota delle risorse variabili disponibili non superiore al 60% in considerazione del fatto che la disponibilità attuale è frutto delle economie dei fondi 2020 e 2021 confluite tutte nel fondo 2022. La restante parte non destinata potrà confluire nel fondo delle risorse decentrate 2023;
 - integrare l'attuale sistema premiale della performance individuale, garantendo un opportuno collegamento tra la performance organizzativa (risultati conseguiti dagli uffici di livello dirigenziale) e la performance individuale dei dipendenti. E' auspicabile anche prevedere un incremento dei premi distribuibili per i dipendenti che prestano la loro attività in settori qualificati come particolarmente strategici per l'ente;
7. trasmettere, per la corretta informazione, la presente deliberazione alle OO.SS. ed alla R.S.U. ai sensi dell'art. 4 del CCNL 21/05/2018.

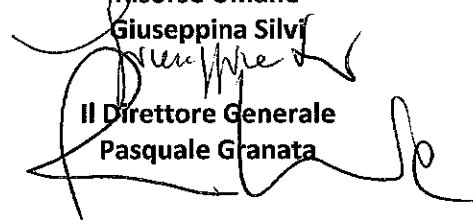
☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.


Il Sindaco
Gaetano Manfredi

Il Dirigente del Servizio
Programmazione e Amministrazione Giuridica

Risorse Umane
Giuseppina Silvi

Il Direttore Generale
Pasquale Granata


IL SEGRETARIO GENERALE



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 013 DEL 07/12/2022, AVENTE AD OGGETTO:

Costituzione del Fondo risorse decentrate anno 2022.

Il Dirigente del Servizio Programmazione e Amministrazione Giuridica Risorse Umane esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Il Dirigente del Servizio
Programmazione e Amministrazione Giuridica

Risorse Umane
Giuseppina Silvi

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 07/12/2022..... e protocollata con il n. DGE/2022/573;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
.....
..... V.f.o
.....

Addì, 7/12/22

IL RAGIONIERE GENERALE

Dipartimento Ragioneria Generale

Servizio Gestione Bilancio

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE del SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E
AMMINISTRAZIONE GIURIDICA RISORSE UMANE PROT. N.13_DEL 7/12/2022
DGC/2022/573 del 7.12.2022

Il totale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2022 è quantificato, ai sensi del vigente contratto collettivo dal Responsabile dell'Area Risorse Umane in € 71.386.385,80

Da tale importo sono state operate le seguenti riduzioni:

- € 5.061.915,58 quale riduzione permanente ai sensi dell'art. 1, comma 456 della legge n. 147/2013
- € 6.118.980,15 quale riduzione ai sensi dell'art. 23 comma 2 del Dlgs 75/2017;
- € 300.000,00 quale riduzione ai sensi dell'art. 7, comma 4 lett. u) del CCNL 2016/2018
- € 10.287.976,31 quale riduzione ai sensi dell'art. 4 comma 1 del D.L. 16/2014, quantificata dal competente Servizio nella misura del 25% che lo stesso Servizio ha individuato quali risorse disponibili per la contrattazione integrativa;
- € 681.182,25 quale decima delle 10 rate che l'Ente è obbligato a recuperare per aver stanziato e speso nel 2012 risorse decentrate complessivamente superiori a quelle delle risorse stabili;

Tenuto conto delle suddette riduzioni quantificate dal Responsabile dell'Area Risorse Umane, il Fondo Risorse decentrate per l'anno 2022 è pari ad € 48.936.331,51.

Di seguito si specifica la copertura finanziaria sui capitoli di Bilancio 2022 del Fondo Risorse decentrate 2022 pari a € 48.936.331,51, comprensivo degli importi di cui all'art. 67 comma 3, lett. a e lett.c) per € 5.703.854,83

Pri *CH*

CAPITOLO	IMPORTO
7935/2	€ 13.050.000,00
7935/3	€ 17.232.904,68
7935/116	€ 12.949.842,00
7935/7 *	€ 4.535,15
7935/9*	€ 320.000,00
110930/1*	€ 120.759,29
5420 *	€ 29.886,91
177935*	€ 188.964,47
3670 /1	€ 1.465.266,56
36024 vari articoli *	€ 3.574.172,45
TOTALE	€ 48.936.331,51

I maggiori stanziamenti previsti ai capitoli 7935/2 per € 440.500,00, 7935/3 per € 3.007.835,15 costituiscono economia di spesa.

La disponibilità ai capitoli contrassegnati da asterisco è subordinata all'acquisizione al Bilancio comunale delle entrate che finanziano con vincolo tali spese.

Tutto ciò premesso e considerato

esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Napoli, 7.12.2021

Per

Il Ragioniere Generale
dott.ssa Claudia Gargiulo

Claudia Gargiulo

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta in esame si intende prendere atto della costituzione del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2022, che ammonta a complessivi € 48.936.331,51; si intende dare atto, altresì, che, a valle dei recuperi disposti con la presente deliberazione, risulta esaurito il debito di cui alla DGC n. 515/2013, mentre le risorse ancora da recuperare ai sensi della DGC n. 644/2019 e della DGC n. 471/2020 ammontano a € 89.982.097,47 (il recupero continuerà mediante graduale riassorbimento a carico delle risorse dei fondi degli anni a seguire, fino all'integrale recupero).

Con il presente provvedimento si dettano gli indirizzi per la ripartizione del fondo per le risorse che non risultano già assorbite dalle voci indisponibili che gravano sullo stesso (istituti fissi) e dagli istituti variabili già erogati nelle more del nuovo accordo decentrato.

Il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del Tuel n. 267/2000, è "Favorevole".

Il Ragioniere Generale esprime parere favorevole ai sensi dell'art. 49, co. 1 del Tuel n. 267/2000 evidenziando che per alcune delle voci di spesa su cui grava il fondo *"la disponibilità dei capitoli contrassegnati da asterisco è subordinata all'acquisizione al Bilancio comunale delle entrate che finanziano con vincolo tali spese"*.

Dalla lettura del deliberato si evince che, considerato che l'art. 80, comma 4, del CCNL 2019/2021 prevede che la nuova disciplina di utilizzo delle risorse decentrate decorre dall'anno 2023, nelle more di un contratto decentrato con validità triennale 2023/2025, si ritiene opportuno un accordo sui criteri di ripartizione delle risorse di valenza annuale (annualità 2022).

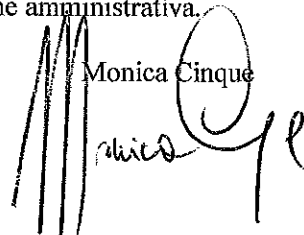
In particolare si pone l'accento sulla verifica della possibilità di programmare uno scatto di progressione economica orizzontale per l'anno 2022, di valutare per l'anno 2022 e con effetto sugli anni successivi, la possibile riduzione delle risorse del fondo ai sensi dell'art. 7, comma 4, lett. u) al fine di assicurare l'osservanza del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 in presenza della volontà dell'ente di potenziare le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato dei nuovi incarichi di elevata qualificazione, nonché la possibilità di incrementare per l'anno 2022 e per gli anni successivi le indennità per specifiche responsabilità fino al limite massimo previsto dal CCNL 2019/2021, anche prevedendone l'eventuale estensione alla categoria C.

Si prevede, altresì, di destinare alla performance individuale e organizzativa una quota delle risorse variabili disponibili non superiore al 60% e di integrare l'attuale sistema premiale della performance individuale, garantendo un opportuno collegamento tra la performance organizzativa (risultati conseguiti dagli uffici di livello dirigenziale) e la performance individuale dei dipendenti. La giunta auspica, altresì, che sia previsto un incremento dei premi distribuibili per i dipendenti che prestano la loro attività in settori qualificati come particolarmente strategici per l'ente

Tali indirizzi potranno essere attuati solo a seguito della corretta informazione e del confronto sulle materie di competenza con le OO.SS. e la R.S.U. e, per questo motivo, la delibera una volta approvata va ad essi inviata, ai sensi dell'art. 4 del CCNL 21/05/2018.

Si rimette all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

McE
VISTO:
Il Sindaco



Monica Cinque

Deliberazione di G. C. n. 195 del 07/12/2022 composta da n. 11 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 09/12/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....